



CENTRAL TELEFÓNICA 319-2530
TELEFAX: 287-1071
www.munives.gob.pe

CARGO

RESOLUCIÓN DE GERENCIA MUNICIPAL N° 475-2019-GM/MVES

Villa El Salvador, 26 de Agosto de 2019

VISTOS, el documento N° 10884 y 15490- 2019, organizado para atender la solicitud de la señora Carmen Rosa Ramírez Espinoza, así como el Informe N° 398-2019-OAJ/MVES, emitido por la Oficina de Asesoría Jurídica, el Informe N° 588-2019-UGRH-OGA/MVES, de la Unidad de Gestión de Recursos Humanos;

CONSIDERANDO:

Que, la Constitución Política del Perú, en el artículo N° 194, establece: "Las municipalidades provinciales y distritales son los órganos de gobierno local. Tienen autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia", concordante con el artículo II del título Preliminar de las Ley N° 27972, ley Orgánica de Municipalidades, que establece que los gobiernos locales gozan de autonomía, radica en la facultad de ejercer actos de gobierno, administrativos y de administración, con sujeción al ordenamiento jurídico.

Que, el artículo 2 de la Ley N° 29849, Ley que establece la Eliminación Progresiva del Régimen Especial del Decreto Legislativo N° 1057 y otorga derechos laborales modifica el artículo 3, definiendo que el contrato Administrativo de Servicios constituye una modalidad especial de contratación laboral, privativa del Estado; Que no se encuentra sujeto a la Ley de Bases de la Carrera Administrativa 276 el régimen laboral de la actividad privada ni a otras normas que regulan carreras administrativas especiales. El Régimen Laboral Especial del Decreto Legislativo 1057 tiene carácter transitorio".

Que, el Decreto Supremo N° 075-2008-PCM, aprueba el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1057, que regula el régimen especial de contratación administrativa de servicios, indica en el artículo N° 5: "El Contrato Administrativo de Servicios es de plazo determinado. La duración del contrato no puede ser mayor al periodo que corresponde al año fiscal respectivo dentro del cual se efectúa la contratación; sin embargo, el contrato puede ser prorrogado o renovado cuantas veces considere la entidad contratante en función de sus necesidades. Cada prorrogación o renovación no puede exceder del año fiscal y debe formalizarse por escrito antes del vencimiento del plazo del contrato o de la prorrogación o renovación anterior".

Que, con Documento N° 10884-2019, de fecha de recepción 03.05.2019, la señora Carmen Rosa Ramírez Espinoza, solicita se declare la desnaturalización de los contratos de servicios no personales, la invalidez de los contratos Administrativos de servicios y se declare el reconocimiento del vínculo laboral bajo el Decreto Legislativo N° 276, Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público, desde el 01/07/2012, hasta la actualidad, señalando que laboro como empadronadora de vaso de leche bajo la modalidad de servicios no personales desde el 01/07/2012 hasta el 31/03/2017, luego como recaudadora de comercio ambulatorio bajo la modalidad de contrato administrativo de servicios desde el 01/04/2011 hasta la actualidad.



CENTRAL TELEFÓNICA 319-2530
TELEFAX: 287-1071
www.munives.gob.pe

RESOLUCIÓN DE GERENCIA MUNICIPAL N° 475-2019-GM/MVES

Villa El Salvador, 26 de Agosto de 2019

Que, con Informe N° 588-2019-UGRH/MVES, de fecha de recepción 13.06.2019, la Unidad de Recursos Humanos, emite opinión técnica respecto a lo solicitado con Documento N° 10884-2019, por la señora Carmen Rosa Ramírez Espinoza, señalando que su pretensión no cumple con lo establecido en el artículo 1° de la Ley 24041, sobre los Servidores Públicos contratados para labores de naturaleza permanente, que tengan más de un año ininterrumpido de servicios, no pueden ser cesados ni destituidos sino por causas previstas en el capítulo V del Decreto Legislativo N° 276, y con sujeción al procedimiento establecido en el, es decir, no cumple con el requisito de haber ingresado en condición de servidor de carrera o servidor contratado por concurso público de méritos, bajo el régimen del Decreto Legislativo N° 276 para los servidores públicos siendo este un requisito imprescindible para el ingreso a la carrera administrativa, por lo que no corresponde declarar la desnaturalización de los contratos de servicios no personales y mucho menos la invalidez del contrato administrativo de servicios, ya que este es un tipo de régimen especial mediante el cual los servidores se vinculan con la entidad durante el tiempo de la vigencia de su contrato, sin generarse un vínculo a plazo indeterminado por estar laborando en la entidad por varios años sin perjuicio de las prórrogas o renovaciones al contrato que la entidad considere pertinente, según sus necesidades, por lo que Unidad de Recursos Humanos opina declararse infundado lo solicitado por la señora Carmen Rosa Ramírez Espinoza.

Que, mediante Resolución de la Oficina General de Administración N° 089-2019-OGA/MVES, emitida en fecha 13.06.2019, verifica que la situación jurídica de la servidora no se encuentra comprendida en los alcances del artículo 1° de la Ley N° 24041, sobre los servidores públicos contratados para labores de naturaleza permanente, que tengan más de un año ininterrumpido de servicios, no pueden ser cesados ni destituidos sino por causas previstas en el capítulo V del Decreto legislativo N° 276, y con sujeción al procedimiento establecido en el, menos en el Decreto Legislativo N° 276, que regula la carrera administrativa para los servidores públicos, por lo que no corresponde declarar la desnaturalización de los contratos de servicios no personales y mucho menos la invalidez del contrato administrativo de servicios, ya que este es un tipo de régimen especial mediante el cual los servidores se vinculan con la entidad durante el tiempo de vigencia de su contrato, sin generarse un vínculo de a plazo indeterminado por estando laborando en la entidad por varios años, sin perjuicio de las prórrogas o renovaciones al contrato que la entidad considere pertinente, según sus necesidades; por lo que resuelve declarar infundado lo solicitado, por la señora Carmen Rosa Ramírez Espinoza, respecto a la desnaturalización de los contratos de servicios no personales, la invalidez de los Contratos de Administración de Servicio y otros.

Que, con Documento N° 15490-2019 de fecha de recepción 21.06.2019, la señora Carmen Rosa Ramírez Espinoza, interpone recurso de apelación contra la Resolución N° 089-2019-OGA/MVES, en solicitud presentada con documento N° 10884-2019 de fecha 03.05.2019, ante la Oficina General de Administración solicitando se revoque dicha Resolución y quede fundado su pedido en el sentido de que se declare la desnaturalización de los contratos administrativos



CENTRAL TELEFÓNICA 319-2530
TELEFAX: 287-1071
www.munives.gob.pe

RESOLUCIÓN DE GERENCIA MUNICIPAL N° 475-2019-GM/MVES

Villa El Salvador, 26 de Agosto de 2019

suscritos con su persona y asimismo señala que viene desarrollando una labor de naturaleza permanente como es el caso de labores de cobranza del comercio ambulatorio y que lo hace más de siete años de forma ininterrumpida en dicha actividad y se le sigue contratando bajo el régimen laboral que no corresponde y ha acreditado que es una trabajadora subordinada desde el 01 de julio del año 2012 hasta el 31 de marzo del 2017 bajo contrato de servicios no personales y desde el 01 de abril del 2017 hasta la actualidad por Contrato de Administración de Servicios.

Que, resulta necesario precisar que la Ley N° 30693, Ley del Presupuesto del Sector Público para el año Fiscal 2018, en su numeral 1 del artículo N° 8, señala: "Prohíbese el ingreso de personal en el Sector Público por Servicios personales y el nombramiento...", similar disposición se encuentra en el artículo 8° de la Ley N° 30879, Ley de Presupuesto del Sector Público para el año Fiscal 2019.

Que, asimismo debe tenerse en cuenta que el ingreso a la administración Pública se efectúa por concurso público de méritos y sujeto a los documentos de gestión respectivos. Esta exigencia legal está establecido en mandatos imperativos de observancia obligatoria, tales como el artículo N° 5, de la Ley N° 28175, Ley Marco del Empleo Público; el artículo IV del Título Preliminar del Decreto Legislativo N° 1023, que crea la Autoridad Nacional del Servicio Civil, rectora del Sistema Administrativo de Gestión de Recursos Humanos.

Que, por su parte, conforme lo establece la Tercera Disposición Transitoria del Texto Único Ordenado de la ley N° 28411, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto, aprobado por Decreto Supremo N° 304-2012-EF, disposición que conserva su vigencia, conforme lo dispuesto expresamente en la Única Disposición Complementaria Derogatoria del Decreto Legislativo N° 1440 Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público, "En materia de gestión de personal en la Administración Pública, el ingreso de personal solo se efectúa cuando se cuenta con la plaza presupuestada. Toda acción que transgreda esta disposición será nula de pleno derecho, sin perjuicio de la responsabilidad del funcionario de la entidad que autorizo tal acto, así como del titular".

Que, de este modo, el ingreso de personal en la Administración Pública se efectúa a través de las reglas de acceso al servicio civil antes citadas; considerándose que para efectuar las contrataciones por servicios personales se ha contemplado como requisito que las plazas a ocupar se encuentren aprobadas en el cuadro de Asignación para personal (CAP) o en el Cuadro de puestos de la entidad (CPE), según corresponda, registradas en el aplicativo informático para el Registro Centralizado de Planillas y de datos de Recursos Humanos del Sector Público a cargo de la dirección General de Gestión de Recursos Públicos del Ministerio de Economía y Finanzas, y que cuenten con la respectiva certificación del crédito presupuestario;

Que, resulta necesario precisar que la Ley N° 30879, Ley de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2019, en su numeral 1 del artículo N° 8, señala: "prohíbese el ingreso de personal en el sector público por servicios personales y el nombramiento...".



CENTRAL TELEFÓNICA 319-2530
TELEFAX: 287-1071
www.munives.gob.pe

RESOLUCIÓN DE GERENCIA MUNICIPAL N° 475-2019-GM/MVES

Villa El Salvador, 26 de Agosto de 2019

Que, con Informe N° 398-2019-OAJ/MVES, emitido por la Oficina de Asesoría Jurídica, informa se declare infundado el Recurso de Apelación interpuesto por la señora Carmen Rosa Ramírez Espinoza, al amparo del artículo 12° del Decreto Legislativo N° 276, Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público y el artículo 5 de la Ley N° 28175, Ley Marco del Empleo Público, asimismo dar por agotada la vía administrativa, de conformidad con lo establecido en el literal b) del numeral 228.2) del artículo N° 228 del Decreto Supremo N° 004-2019-JUS que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.

Estando a lo expuesto y, de conformidad con las atribuciones conferidas en el artículo 14° del Reglamento de Organización y Funciones, ROF, de la Municipalidad Distrital de Villa El Salvador, aprobado con ordenanza N° 369-MVES;

SE RESUELVE:

Artículo 1°.- DECLARAR INFUNDADO el recurso de apelación interpuesto por la señora Carmen Rosa Ramírez Espinoza, contra la Resolución N° 089-2019-OGA/MVES, de la Oficina General de Administración por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente Resolución.

Artículo 2°.- DECLARAR AGOTADA la vía administrativa con la emisión de la presente Resolución, dejando expedito el derecho de la recurrente para continuar con su petición en la vía correspondiente.

Artículo 3°.- ENCARGAR a la Oficina General de Administración a través de la Unidad de Gestión de Recursos Humanos el cabal cumplimiento de la presente Resolución y proseguir con el procedimiento correspondiente.

Artículo 4°.- NOTIFICAR la presente Resolución a la señora Carmen Rosa Ramírez Espinoza, y a las unidades orgánicas involucradas en el presente caso.

Artículo 5°.- ENCARGAR a la Unidad de Gestión de Recursos Humanos el control, custodia y archivo del expediente generado por la administrada Carmen Rosa Ramírez Espinoza.

Artículo 6°.- PUBLICAR la presente resolución en el portal Institucional de la Municipalidad Distrital de Villa El Salvador (www.munives.gob.pe).

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE.

MUNICIPALIDAD DE VILLA EL SALVADOR

Ing. Celso Bederra Calderón
GERENTE MUNICIPAL